

Вопрос 11. Специальная оценка условий труда

В соответствии со ст. 212 ТК РФ одной из обязанностей работодателя по обеспечению безопасных условий и охраны труда является проведение специальной оценки условий труда.

Правовые и организационные основы и порядок проведения специальной оценки условий труда, а также права, обязанности и ответственность участников специальной оценки условий труда определены Федеральным законом от 28.12.2013 N 426-ФЗ "О специальной оценке условий труда" (далее - Закон N 426-ФЗ).

Согласно ст. 3 Закона N 426-ФЗ под специальной оценкой условий труда понимается единый комплекс последовательно осуществляемых мероприятий по идентификации вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса и оценке уровня их воздействия на работника с учетом отклонения их фактических значений от установленных нормативов (гигиенических нормативов) условий труда и применения средств индивидуальной и коллективной защиты работников. По результатам проведения спецоценки условий труда устанавливаются классы (подклассы) условий труда на рабочих местах.

Спецоценка условий труда на рабочем месте проводится не реже чем один раз в пять лет, если иное не определено Законом N 426-ФЗ (ст. 8 Закона N 426-ФЗ).

Методика проведения специальной оценки условий труда, Классификатор вредных и (или) опасных производственных факторов, форма отчета о проведении спецоценки и Инструкция по ее заполнению утверждены Приказом Минтруда России от 24.01.2014 N 33н. Методика устанавливает обязательные требования к последовательно реализуемым в рамках специальной оценки условий труда процедурам.

Специальная оценка не проводится в отношении условий труда надомников, дистанционных работников и работников, вступивших в трудовые отношения с работодателями - физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями. Кроме того, специальная оценка условий труда государственных гражданских и муниципальных служащих может регулироваться иными правовыми актами о государственной гражданской и муниципальной службе.

Об обязательности проведения специальной оценки говорит Определение Приморского краевого суда от 15.07.2015 N 33-5904. В нем судьи признали правомерным требование о проведении специальной оценки условий труда (внимание!) в детском саду. Как следует из материалов дела, в учреждении имеется 12 рабочих мест. Выполнены работы по специальной

Сайт Академии http://rosakademy.ru/	Курс обучения «Техносферная безопасность: охрана труда»	Вопрос 11
--	---	-----------

оценке условий труда рабочих мест в количестве 5 должностей (рабочих мест). Без специальной оценки условий труда остались 7 должностей. Учредитель учреждения - администрация муниципального района - обязан профинансировать проведение специальной оценки в полном объеме - 12 рабочих мест.

Для тех, кто захочет сэкономить на специальной оценке, нелишним будет ознакомиться с Апелляционным определением Тюменского областного суда от 23.03.2015 N 33-1669/2015. В нем сказано, что отсутствие должностей в штатном расписании учреждения при фактическом наличии рабочих мест по этим специальностям и исполнении на данных местах гражданами трудовых обязанностей не может являться обстоятельством, освобождающим учреждение от проведения специальной оценки условий труда на таких рабочих местах. Проведение специальной оценки условий труда исключительно в отношении рабочих мест по должностям, указанным в штатном расписании, нормативным регулированием не предусмотрено и является нарушением законодательства.

Возможность поэтапного проведения специальной оценки предусмотрена п. 6 ст. 27 Закона о специальной оценке условий труда, который позволяет отсрочить ее окончание до 31 декабря 2018 г. Поэтапное проведение данной процедуры осуществляется только в отношении рабочих мест, на которых проводится идентификация потенциально вредных или опасных производственных факторов (Письмо Минтруда России от 08.12.2014 N 15-1/В-1829).

В первоочередном порядке без разделения на этапы должна проводиться спецоценка условий труда в отношении следующих мест:

- работников, профессии, должности, специальности которых включены в списки работ, производств, профессий, должностей, специальностей и учреждений (организаций), с учетом которых осуществляется досрочное назначение трудовой пенсии по старости;
- в связи с работой на которых работникам предоставляются гарантии и компенсации за работу с вредными и (или) опасными условиями труда;
- на которых по результатам ранее проведенных аттестаций рабочих мест или специальной оценки были установлены вредные или опасные условия труда.

Однако есть еще одно основание, позволяющее повременить с проведением специальной оценки на рабочих местах, - это проведенная ранее аттестация рабочих мест. Если она состоялась до 2014 г., то специальная оценка условий труда в отношении таких рабочих мест может не проводиться в течение пяти лет со дня завершения данной аттестации, за исключением случаев возникновения обстоятельств, приводящих к внеплановой специальной оценке условий труда.

Сайт Академии http://rosakademy.ru/	Курс обучения «Техносферная безопасность: охрана труда»	Вопрос 11
--	---	-----------

Оценка условий труда работодателем может не проводиться в течение пяти лет только в части тех рабочих мест, которые были аттестованы по ранее действовавшему законодательству (Решение Московского городского суда от 24.06.2015 N 7-6000).

Полный перечень случаев проведения внеплановой оценки условий труда есть в ст. 17 Закона о специальной оценке условий труда.

Если при реорганизации работодателя или его структурных подразделений условия труда на рабочих местах, определенные по результатам проведенной до 31 декабря 2013 г. аттестации рабочих мест (с 1 января 2014 г. - по результатам специальной оценки условий труда), не изменились, внеплановая специальная оценка условий труда на таких рабочих местах может не проводиться (Письмо Минтруда России от 24.04.2015 N 17-3/В-215).

В отношении рабочих мест в организациях, осуществляющих отдельные виды деятельности, специальная оценка условий труда может проводиться с учетом особенностей (ч. 7 ст. 9 Закона о специальной оценке условий труда). Правительством РФ утвержден Перечень таких "особенных" рабочих мест (Постановление от 14.04.2014 N 290).

Так, Приказом Минтруда России от 01.06.2015 N 335н утверждены нюансы проведения данного мероприятия на рабочих местах работников, трудовая функция которых - подготовка к спортивным соревнованиям и участие в них. Оценивается такой показатель, как травмоопасность рабочих мест, в части следующих объектов:

1) спортивных сооружений - спортивно-зрелищных (демонстрационных), тренировочных, физкультурно-оздоровительных и других специализированных объектов, на которых непосредственно осуществляется деятельность работников;

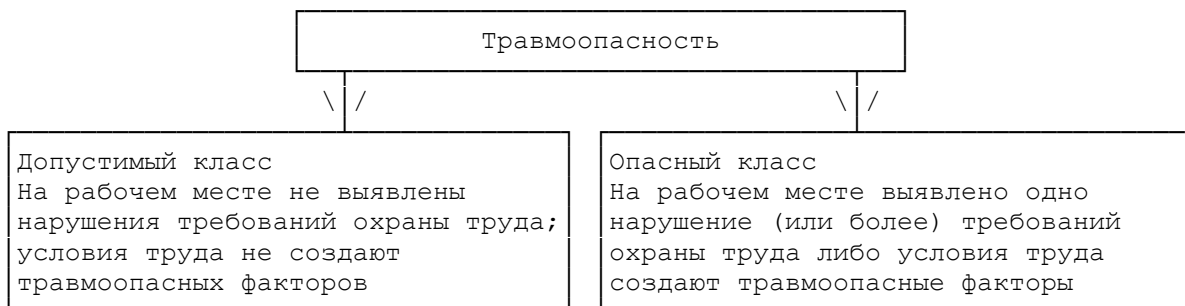
2) нестационарного оснащения (специального спортивного оборудования, инвентаря):

- температурного режима (климатических условий) - при условии расположения рабочего места на открытой территории;

- параметров световой среды.

Оценка травмоопасности рабочих мест проводится на соответствие требованиям охраны труда международных спортивных федераций. По результатам оценки рабочих мест условия труда классифицируются следующим образом:

Сайт Академии http://rosakademy.ru/	Курс обучения «Техносферная безопасность: охрана труда»	Вопрос 11
--	---	-----------



Еще один документ, регламентирующий проведение оценки травмоопасности работников культуры, - Приказ Минтруда России от 14.11.2014 N 882н. Объектами оценки их рабочих мест являются:

- сценические комплексы театров, концертных залов, клубов, арены цирков, репетиционные залы, съемочные павильоны и площадки, телевизионные студии, студии звукозаписи и другие специализированные объекты, на которых непосредственно осуществляется деятельность работников;

- нестационарное оснащение, в том числе специальное оборудование, декорации, реквизит, используемые для осуществления профессиональной деятельности работников.

Оценка травмоопасности рабочих мест проводится на соответствие требованиям охраны труда, невыполнение которых может привести к травмированию работников, в том числе требованиям по защите от механических воздействий и по защите от воздействия электрического тока. При этом осуществляется проверка на наличие на рабочем месте средств защиты работников от воздействия движущихся частей оборудования, а также разлетающихся предметов, сигнальной окраски и знаков безопасности.

Остается сказать несколько слов о наиболее объемном документе - Приказе Минтруда России от 24.04.2015 N 250н. Им определены особенности проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах медицинских работников трех категорий: непосредственно осуществляющих диагностику и лечение с использованием медицинской аппаратуры, оказывающих скорую (скорую специализированную) медицинскую помощь в экстренной или неотложной формах и поддерживающих микробиологическое состояние среды (в отделениях реанимации, интенсивной терапии, операционных). Все положения об особенностях "медицинской" спецоценки пересказывать нет смысла.

Как и относительно предыдущих рассмотренных категорий работников, проводится оценка травмоопасности рабочих мест.

Сайт Академии http://rosakademy.ru/	Курс обучения «Техносферная безопасность: охрана труда»	Вопрос 11
--	---	-----------

На них вредными и опасными факторами считаются ионизирующее и неионизирующее излучение, химические и биологические факторы, а также тяжесть и напряженность трудового процесса. Последний показатель повышается, если медработникам приходится оказывать экстренную медицинскую помощь в условиях дефицита времени, отсутствия информации о состоянии здоровья пациента и - при необходимости - принятия решений, от которых зависит его жизнь и здоровье.

Отметим одну важную деталь. Во всех перечисленных подзаконных актах речь шла об оценке травмоопасности рабочих мест. В то же время в базовом законе уделяется внимание все же специальной оценке условий труда на рабочих местах. Как соотнести один полученный результат с другим, в рассмотренных Приказах Минтруда не сказано. Но в них есть одно указание следующего содержания. Итоговый класс (подкласс) условий труда на рабочих местах, по результатам оценки травмоопасности которых установлен опасный класс такой опасности, повышается на одну степень. Для того чтобы разобраться с этим, напомним, какие существуют классы условий труда на рабочих местах.

Условия труда по степени вредности и (или) опасности делятся на четыре класса (п. 1 ст. 14 Закона о специальной оценке условий труда), которые представлены на схеме (см.ниже).



Вредные условия подразделяются на четыре степени в зависимости от того, к чему приводит воздействие вредных и опасных факторов:

Сайт Академии http://rosakademy.ru/	Курс обучения «Техносферная безопасность: охрана труда»	Вопрос 11
--	---	-----------

- I степень - воздействие не несет риска повреждения здоровья и не приводит к профессиональным заболеваниям, когда функциональное состояние организма восстанавливается;
- II степень - появляются начальные формы профессиональных заболеваний или профессиональных заболеваний легкой степени тяжести;
- III степень - появляются и развиваются профессиональные заболевания легкой и средней степени тяжести;
- IV степень - развиваются тяжелые формы профессиональных заболеваний (с потерей общей трудоспособности).

Вернемся к вышерассмотренным видам деятельности, в процессе которых работниками могут быть получены травмы: допустимый класс травмоопасности отвечает оптимальным и допустимым условиям труда, а опасный класс травмоопасности - опасным и вредным условиям труда на рабочем месте. При этом указание о повышении опасного класса травмоопасности может быть истолковано как необходимость присвоения рабочему месту первой степени вредности вредных условий. Хотя более исчерпывающий ответ на этот вопрос могут дать специалисты, проводящие специальную оценку условий труда в организации.

В случае если вредные и (или) опасные производственные факторы на рабочем месте не выявлены, условия труда на данном рабочем месте признаются допустимыми, а исследования (испытания) и измерения вредных и (или) опасных производственных факторов не проводятся (п. 4 ст. 10 Закона о специальной оценке условий труда).

В таком случае работодателем производится декларирование соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда. Форма декларации и Порядок ее представления в государственную инспекцию труда по местонахождению работодателя утверждены Приказом Минтруда России от 07.02.2014 N 80н. При заполнении декларации следует принимать во внимание карту специальной оценки условий труда конкретного рабочего места, которая является частью отчета о проведении специальной оценки условий труда. Учет рабочих мест ведется работодателем самостоятельно с учетом требований трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права (Письмо Минтруда России от 23.06.2014 N 15-1/В-724).

Срок действия декларации соответствия условий труда нормативным требованиям - пять лет. По истечении этого срока в случае отсутствия в период действия декларации несчастных случаев или случаев профессиональных заболеваний, причиной которых явилось воздействие на работников вредных и (или) опасных производственных факторов, срок действия данной декларации считается продленным на следующие пять лет.

Сайт Академии http://rosakademy.ru/	Курс обучения «Техносферная безопасность: охрана труда»	Вопрос 11
--	---	-----------

В противном случае действие декларации прекращается и проводится внеплановая специальная оценка условий труда (ст. 17 Закона о специальной оценке условий труда).

И еще. Декларация представляется работодателем только по тем рабочим местам, на которых вредные или опасные производственные факторы по результатам идентификации не выявлены. При установлении по результатам проведения исследований (испытаний) и измерений вредных и (или) опасных производственных факторов на рабочих местах оптимальных и допустимых условий труда (1-й и 2-й классы соответственно) декларирование не производится (Письмо Минтруда России от 17.09.2014 N 15-1/В-1157).

В таком случае сама аттестующая организация сообщит в территориальное отделение инспекции труда о результатах проведенной спецоценки.

Большинство мероприятий, предусмотренных трудовым и связанным с ним законодательством, проводится за счет работодателя. Специальная оценка условий труда не исключение (ст. 212 ТК РФ, ст. 8 Закона о специальной оценке условий труда). В то же время работодатель вправе требовать финансирования за счет взносов в ФСС специальной оценки условий труда, являющейся, по сути, одной из предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профзаболеваний.

В настоящий момент действуют Правила финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профзаболеваний, утвержденные Приказом Минтруда России от 10.12.2012 N 580н. Согласно документу за счет взносов на страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний может оплачиваться не только проведение специальной оценки условий труда, но и проведение мероприятий по приведению уровней воздействия вредных или опасных производственных факторов на рабочих местах в соответствие с государственными требованиями охраны труда. При этом нужно помнить, что финансовое обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний предусмотрено в размере не более 20% от суммы страховых взносов на страхование от травматизма (п. 1 ст. 7 Федерального закона от 01.12.2014 N 386-ФЗ "О бюджете Фонда социального страхования РФ на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов").

В заключение напомним, что результаты специальной оценки можно использовать, в частности, в целях (ст. 7 Закона о специальной оценке условий труда):

Сайт Академии http://rosakademy.ru/	Курс обучения «Техносферная безопасность: охрана труда»	Вопрос 11
--	---	-----------

- разработки и реализации мероприятий по приведению условий труда в соответствие нормативным требованиям охраны труда;
- обеспечения сотрудников средствами индивидуальной защиты, а также средствами коллективной защиты;
- определения дополнительного тарифа для страховых взносов в ПФР;
- предоставления сотрудникам гарантий и компенсаций за работу во вредных или опасных условиях труда.

Сайт Академии http://rosakademy.ru/	Курс обучения «Техносферная безопасность: охрана труда»	Вопрос 11
--	---	-----------